

II ENCUENTRO NACIONAL DE ASOCIATIVIDAD DE LA GESTIÓN COMUNITARIA DEL AGUA



Potenciando la asociatividad en la gestión comunitaria del agua

"El AyA ha definido como lineamiento del Eje Estratégico de Ordenamiento de la Gestión Comunitaria promover la asociatividad. Consideramos que nosotros tenemos que cumplir un rol importante en su facilitación de todos los procesos, de apoyarlos y de manera conjunta, con los actores de la asociatividad, vamos a construir realmente cómo vamos a participar nosotros. Por el momento estamos en toda la disponibilidad y desde hace un tiempo atrás hemos estado presentes en todas las actividades y articulando con muchos otros actores pero creemos que hay que sumar más y fortalecer la asociatividad desde las bases comunitarias. "

-Cecilia Martínez, Subgerente sistemas comunales AyA-



MEMORIA

El pasado 26 de agosto de 2016 en las instalaciones de la Universidad Técnica Nacional (UTN), Alajuela, se celebró el II Encuentro Nacional de la Asociatividad en la Gestión Comunitaria del Agua, con el fin de facilitar un espacio para el fortalecimiento de la asociatividad entre las organizaciones comunitarias de servicios de agua potable y saneamiento de todo el país, como también de promover el diálogo entre las Oficinas Regionales de Acueductos Comunales (ORAC), y las Uniones, Federaciones y Ligas de ASADAS en Costa Rica (U/F/L).



En la mayoría de los países de Latinoamérica, para fortalecer su gestión y lograr mayor incidencia, las organizaciones comunitarias de servicios de agua y saneamiento (OCSAS) han optado por unir esfuerzos en organizaciones de segundo nivel y tercer nivel. A esto se le ha llamado "asociatividad".

La Confederación Latinoamericana de Organizaciones Comunitarias de Servicios de Agua y Saneamiento (CLOCSAS), lo define como: "Proceso institucional de articulación, intercambio, comunicación y coordinación entre OCSAS de una localidad, región o país, con el fin de aprender y fortalecer sus capacidades de gestión, de incidir en políticas públicas, y de innovar, todo de manera sostenible, orientado por el propósito común de generar mayor acceso al agua para más latinoamericanos".



En Costa Rica, las organizaciones asociativas de segundo nivel son ASADAS que se unen entre sí para formar uniones, federaciones o ligas. Una organización asociativa de tercer nivel sería cuando las uniones, federaciones o ligas se unan entre sí y formen una confederación.

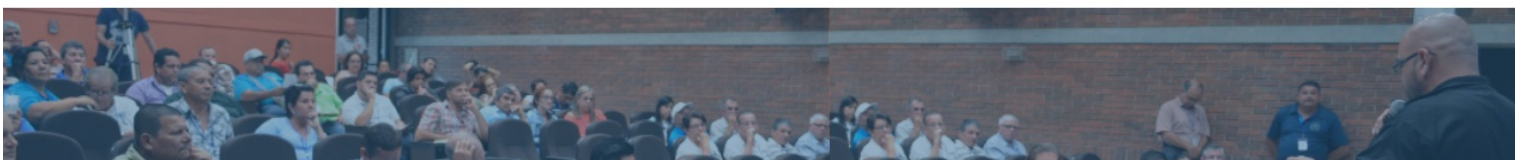


La maduración de los procesos asociativos requiere de liderazgo, tiempo, compromiso y mucho esfuerzo. Hay que innovar constantemente, registrar y comunicar de forma asertiva los beneficios ganados, para que siempre se tenga presente "el antes y el después" en el nivel de gestión de las ASADAS a raíz de la asociatividad.

Por Lil Soto, Fundación Avina

IMPORTANCIA DE LA ASOCIATIVIDAD

La asociatividad se sustenta en el principio de solidaridad y lleva por objetivo principal, el fortalecimiento de las habilidades de todos aquellos quienes la ejercen. Mejora considerablemente su nivel de productividad, organización, gestión, competencia y capacidad de respuesta ante situaciones de crisis, de manera que contribuye a un mayor éxito y a la sostenibilidad de las organizaciones que se asocian."



CASOS DE ÉXITO



◀ Proyecto de compras conjuntas de micro - medidores por el Comité Pro-Agua Saludable

El proyecto consiste en identificar un producto o servicio de necesidad conjunta en la Región, identificar proveedores, cotizar inversiones, seleccionar y mostrar los resultados con el objetivo de demostrar los beneficios económicos que pueden percibir las ASADAS al realizar compras conjuntas.

Su primera muestra fue realizada con 13 ASADAS de la Región Caribe, identificando que un 46.2% de ellas tiene la necesidad de adquirir micro medidores. Al realizar las cotizaciones de compras conjuntas identificaron una disminución en los costos de hasta un 25%.

Proyecto para la Conformación de la Unidad Técnica Ejecutora de la Unión de Acueductos Norte Norte mediante una propuesta tarifaria ajustada ▶

Su Plan Estratégico 2014 - 2018 contiene acciones de conservación y cultura del agua, gestión de apoyos financieros, institucionales y empresariales, fortalecimiento organizativo, legal y capacitación, infraestructura y calidad del agua que serán puestas en marcha mediante una tarifa ambiental y técnicamente negociada y aprobada por ARESEP - AyA (ajustada por m³ de consumo), que pretende ser destinada a:

1. Compra de terrenos para conservación, gestión y educación ambiental.
2. Fondo de inversiones.
3. Recursos para análisis de aguas, estudios específicos y funcionamiento administrativo.

La tarifa permitiría contratar una Unidad Técnica Ejecutora (un personal propio de la Unión para el servicio a sus afiliadas: ingeniero civil, gestor ambiental, dirección ejecutiva a tiempo completo, asistencia administrativa, contador(a) y asesor(a) legal y además tener recursos para ejecutar otras acciones como la compra de tierras para conservación, estudios específicos, análisis, gestión y educación ambiental.



Promoción de la gestión integrada y conservación del recurso hídrico en el área de influencia al Humedal Nacional Térraba-Sierpe y Grecia, mediante el fortalecimiento de ASADAS y organizaciones locales

Fundecooperación garantizó el fortalecimiento de treinta y seis acueductos comunales de las zonas de Osa, Grecia, Coto Brus, Golfito, Buenos Aires, Pérez Zeledón, Corredores y Santa Cruz por medio de capacitaciones sobre administración, operación, mantenimiento del recurso hídrico, apoyo en la gestión administrativa, operativa y ambiental así como talleres prácticos e intercambios de experiencias y saberes.

Logrando una mayor colaboración entre ASADAS, la consolidación de la Unión Nacional de los Acueductos de Osa (UNCAOSA), participación comunal, coordinación interinstitucional y el desarrollo de capacidades y conocimiento de los participantes.

















Proyecto TCU 102, capacitación técnica y gestión a las Administrativas Asociaciones Griegas Unidas por el Ambiente y la Salud (UNAGUAS), dirigido a fortalecer y mejorar la gestión de manejo de acueductos comunales

Por cinco años consecutivos la UTN ha buscado impactar de forma positiva los distritos de Grecia, San Isidro, San José, San Roque y Bolívar de la provincia de Alajuela. Esto a través 139 proyectos ejecutados a la fecha sobre gestión administrativa, gestión operativa-técnica, gestión comunitaria del agua, gestión de conservación ambiental y gestión legal por parte de sus estudiantes, habiendo colaborado en una mejor calidad de vida de aproximadamente 72 mil personas. A los acueductos comunales de Grecia se han destinado 29 760 horas de trabajo estudiantil, de cuantificarse, cerca de \$95.321.280.

INFORME DE AVANCES

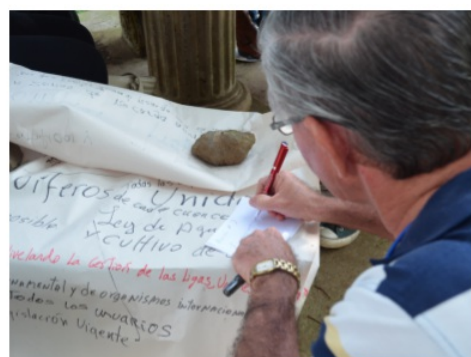
Desde el I Encuentro Nacional de Uniones, Federaciones y Ligas de ASADAS

Noviembre 2015			Comité Impulsor de la Asociatividad Conformación del Comité Impulsor de la Asociatividad, tras el primer Encuentro Nacional de Asociatividad
Marzo 2016			Primera reunión del Comité Definición de tres líneas de trabajo: 1. Fortalecimiento de las U/F/L mediante la asociatividad 2. Desarrollo del II Encuentro 3. Promoción de la Confederación Nacional de ASADAS
Abril 2016			Segunda reunión del Comité Apoyo en la formalización de los proyectos de U/F/L existentes y la divulgación de sus servicios Definición de aspectos clave para el II Encuentro Identificación de los trámites necesarios para la conformación de la Confederación de ASADAS
Mayo 2016			Tercera reunión del Comité Propuesta para la celebración del Día de la Gestión Comunitaria del Agua en 2016 Diálogo sobre asociatividad con U/F/L ya constituidas y estrategia de su promoción por regiones en asocio con las ORAC Agenda II Encuentro
Junio 2016			Cuarta reunión del Comité Preparación aspectos II Encuentro Seguimiento sobre los pasos para conformar una U/F/L Revisión del capítulo de asociatividad del nuevo reglamento de ASADAS Estrategia de promoción de la asociatividad en las regiones en asocio entre las ORAC y las U/F/L
Julio 2016			Quinta reunión del Comité Definición de los últimos detalles para la realización del II Encuentro Presentación del documento en el que se enlistan los pasos para la conformación de una U/F/L Seguimiento propuesta de creación de una Confederación para lograr la representación política de este grupo de actores sociales
Agosto 2016			II Encuentro Nacional Promoción del diálogo entre las ORAC y las U/F/L de ASADAS en Costa Rica.

CONFORMACIÓN COMITÉ PRO-CONFEDERACIÓN

UNAGUAS, FEDAPRO y La Unión Cantonal de Acueductos de Osa se unieron con el objetivo de lograr una representatividad nacional, a través de una organización de Tercer Nivel que vele por los intereses de la gestión comunitaria del agua en el país. Están desarrollando la propuesta legal para la conformación de dicha Confederación de ASADAS e invitan a todas las U/F/L existentes a ser parte de la iniciativa.

Para mayor información puede escribir a: info@unaguas.org



PASOS PARA LA CONFORMACIÓN DE UNA UNIÓN, FEDERACIÓN O LIGA DE ASADAS

Proceso formulado a partir de entrevistas a U/F/L formalizadas y en proceso de formalización y de funcionarios de la Dirección Jurídica del AyA – Todavía en proceso de validación.

1

Comité Pro U/F/L

Conformación de grupo o comité pro U/F/L que liderará el proceso, según alcance geográfico y/o objetivos definidos.

2

Análisis de los requisitos de inscripción según Ley 218

Investigar los requisitos para inscribir la U/F/L en la Ley 218, su reglamento y con el Registro de Asociaciones.

3

Obtención del visto bueno de los estatutos de la U/F/L de parte del AyA

Solicitar asesoría a la Dirección Jurídica del AyA sobre los requisitos. Por ejemplo, las ASADAS a federarse deben tener el convenio de delegación firmado.

4

Análisis de los costos de inscripción

Investigar costos de inscripción legal y buscar referencias de abogados-notarios con protocolo abierto que tengan experiencia en este tipo de procesos.

5

Consecución de fondos

Tomar acuerdo por parte del comité pro U/F/L para co-financiar el proceso de constitución y/o movilizar fondos para este fin.

6

Confección del estatuto

Seleccionar y contratar a abogado-notario con protocolo abierto, con experiencia y referencias en este tipo de trámites para que apoye la confección del estatuto.

7

Con apoyo del abogado-notario, adaptar el proyecto de estatuto facilitado por el AyA a las condiciones propias de la U/F/L, solicitando asesoría por escrito a la Dirección Jurídica del AyA en cuanto a una posible adaptación al estatuto

Con apoyo del abogado-notario solicitar asesoría por escrito a la Dirección Jurídica del AyA en cuanto a una posible adaptación al estatuto para su posterior aval.

8**Presentación de la propuesta a las Juntas Directivas de ASADAS**

Visitar ASADAS definidas en el alcance geográfico: trabajar con miembros de las Juntas Directivas (JD) y con las Asambleas en la medida de lo posible, explicar beneficios, compromisos y requisitos. Recibir retroalimentación sobre estatuto por parte de los miembros de JD.

9**Toma de decisiones**

La Junta Directiva toma la decisión de asociarse a la U/F/L; aquellos que así lo dispongan pueden tomar la decisión de asociarse en asamblea.

10**Convocatoria Asamblea Constitutiva U/F/L**

Requisitos para participación en Asamblea: 1. Copia del acta de Asamblea General, ordinaria o extraordinaria con acuerdo de afiliación. 2. Personería Jurídica al día, con no más de un mes de expedida. 3. Acuerdo de JD o de Asamblea donde se nombra representante legal de la ASADA y dos delegados suplentes.

11**Realización Asamblea Constitutiva U/F/L**

Respetando los requisitos establecidos en la Ley 218 y su reglamento.

12**Gestión V°B° del estatuto por parte del AyA**

Una vez presentados, la revisión de requisitos por parte del AyA no debería demorar más de 3 días hábiles; una vez notificado que los requisitos están completos, el trámite del AyA para otorgar o rechazar el V°B° no debería demorar más de 10 días hábiles.

13**Presentación ante el Registro de Asociaciones**

Con el apoyo del abogado-notario se presentará la solicitud de inscripción de la U/F/L mediante estatutos con V°B° del AyA. El acuerdo debe indicar el notario que realizará el trámite de protocolización e inscripción, o si este será hecho por el presidente con una boleta de seguridad respectiva.

14**Seguimiento del proceso en el Registro**

El notario debe revisar los casilleros y que los timbres estén bien; estar atento a si reportan defectos en la escritura, en cuyo caso habrá que corregirlos.

15**Legalización de libros**

El abogado-notario contratado deberá realizar el trámite de legalización de libros una vez que la U/F/L esté inscrita.

METAS CONJUNTAS DE U/F/L y ORAC. POR REGIÓN



Región Metropolitana y Occidente

Identificar y comprar terrenos en zonas de recarga acuífera para conservar y proteger los mantos acuíferos de cada cuenca, con todas las organizaciones unidas apoyadas en la nueva Ley de Aguas y propiciar el cultivo de agua, nivelando la gestión de la U/F/L con el aporte gubernamental y organizaciones internacionales, usuarios y empresas. Con una relación muy estrecha, entre nosotros las ASADAS, el ente rector AyA y demás instituciones del Estado, en el respeto de la autonomía de las ASADAS y procurando una excelente coordinación y apertura para consensuar acuerdos y políticas que nos fortalezcan y nos permitan actuar unidas, mejor y con visión – proyección hacia una nueva cultura del agua.



Región Pacífico Central

Estar unidos como U/F/L con el fin de promover las capacitaciones en las ASADAS y las comunidades. Fomentar el acercamiento y la comunicación asertiva con las ORAC, trabajando por el desarrollo integral de la Región. Promover e impulsar la afiliación de todas las ASADAS de la región.



Región Brunca

Que el AyA facilite personal capacitado a la regional con la voluntad de resolver proyectos, no entrabarlos y que la oficina regional mejore la atención a las ASADAS. Que la ORAC pueda dar a conocer normas técnicas y criterios, del cual debemos apegarnos a las Leyes y Reglamentos y que exista agilidad y una lista de proveedores acreditados.



Región Chorotega

Promover la importancia de la asociatividad para conformar una Unión de ASADAS y entonces poder impulsar la Federación de Guanacaste para la protección y aseguramiento del Recurso Hídrico. Que la Unión brinde todos los servicios que necesitan los afiliados al lado del equipo multidisciplinario de la ORAC Chorotega.



Región Huetar Norte

Lograr que a través de la asociatividad las ASADAS seamos autosuficientes.



Región Huetar Atlántico

Conformar una Unión que cuente con un Centro de Atención Integral que brinde apoyo a sus afiliados en: gestión ambiental, asesorías técnicas, administrativas, legales, convenios con proveedores para compras conjuntas, centros de acopio, adquisición de áreas en zonas de recarga en las cuencas. Esto con la participación de las ORAC y una escuela para formar fontaneros.



Región Central Este

Queremos tener un vínculo mayor con AyA, trabajo conjunto AyA - U/F/L - ASADAS, estar organizados a nivel país con objetivos y fin común y estar aliadas con otras organizaciones.

ACUERDOS CONJUNTOS

Promoción de la Asociatividad Adhesión de nuevas U/F/L

Promover la adhesión de nuevas U/F/L al proceso de la Asociatividad.



Confederación Nacional formalizada para 2017

Haber conformado para finales del año 2017 la Confederación Nacional de ASADAS.



Comité Impulsor de la Asociatividad

El Comité Impulsor de la Asociatividad deberá avanzar en las siguientes líneas de acción:

1. Organización de un tercer encuentro nacional de Asociatividad.
2. Acompañamiento al grupo pro-confederación nacional de U/F/L de ASADAS.
3. Seguimiento de avances de los espacios de diálogo entre U/F/L y sus ORAC.
4. Acompañamiento a los grupos que están en proceso de conformación de nuevas U/F/L.
5. Iniciar la construcción de la "visión de cuenca" en cada una de las U/F/L participantes.
6. Promover acciones de fortalecimiento a las U/F/L existentes, como por ejemplo, con apoyo y asesorías en el diseño de proyectos de compras conjuntas, de intercambios entre U/F/L, o de alianzas con proyectos de TCU con universidades.

Nuevos integrantes del Comité:

- ▶ Francisco Hernández, Federación ASADAS de Aserrí
- ▶ Roy Arias, Unión de acueductos de la Península de Nicoya (PROUNAPEN)
- ▶ Aida Alvarado, UNCAOSA
- ▶ Claudio Rodríguez, Unión de ASADAS de Coto Brus



Informes periódicos

Presentación de avances del trabajo conjunto y los acercamientos con las ORAC.



III Encuentro Nacional

Realización de un III Encuentro Nacional de Asociatividad.

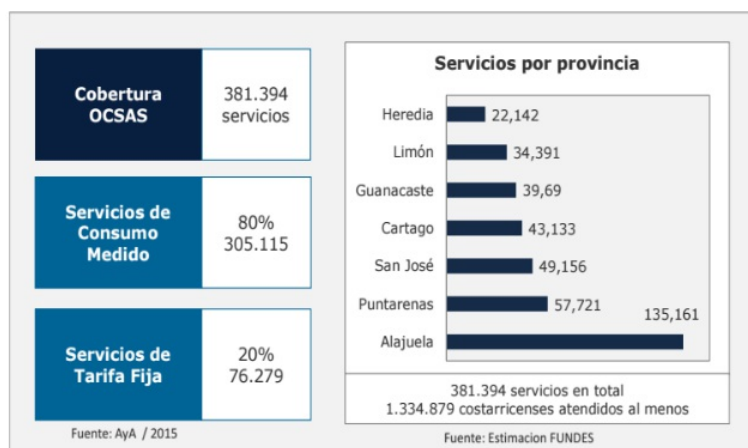
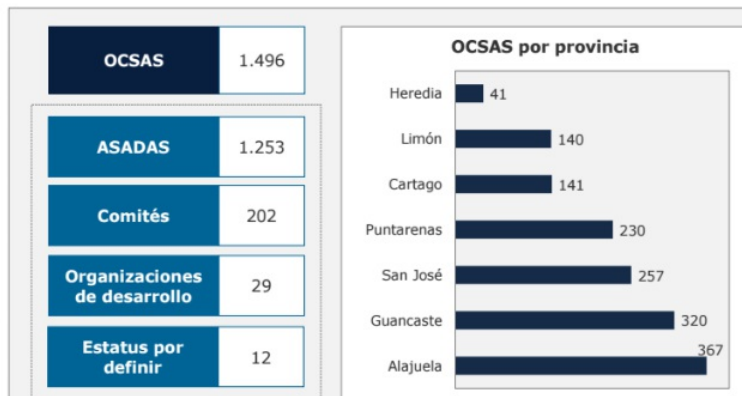


Estudio impacto de la gestión comunitaria del agua AVINA - FUNDES, 2016

Unos de los hallazgos más interesantes de este estudio es la valorización de aporte del tiempo que dedican los directivos de las ASADAS a la gestión de estas organizaciones. El estudio arroja que a nivel nacional este valor se estima en al menos US\$9 millones al año.

Además, el informe, concluye que:

- ▶ La sostenibilidad en el tiempo de las ASADAS más pequeñas está en riesgo por desequilibrios financieros, sobretodo cuando los gastos fijos y de operación son elevados y la administración no es adecuada.
- ▶ Las ASADAS están experimentando un proceso de “envejecimiento”. No solamente en su infraestructura, las Juntas Directivas carecen, en su mayoría, de equipos jóvenes que reemplacen o sustituyan a los representantes.



Les damos las gracias a todos por su participación,



Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados

Rodolfo Ramírez
rramirez@aya.go.cr



Unión de Asociaciones Griegas por el Ambiente y la Salud

Ismael Martínez
info@unaguas.org



Fundación Avina

Lil Soto
lil.soto@avina.net



Universidad Técnica Nacional

Andrés Araya
aaraya@utn.ac.cr

Comité Impulsor de la Asociatividad 2016

Andrés Araya, UTN
Carmen Umaña, Unión Norte Norte/ PNUD
Edgar Vega, UNAC
Héctor Madrigal, UNCAOSA
Ismael Martínez, UNAGUAS
Joselito López, FEDASUR
Karen Guzmán, UNCAOSA
Lil Soto, Fundación Avina
Luis Delgado, Comité Pro Agua Saludable

Luis Hidalgo, Federación de Acueductos Huetar Norte
Marvin Quesada, UNAC
Marvin Sandí, FEDASUR
Minor Duran, Unión de Acueductos de Aserrí
Rodolfo Ramírez, AyA
Rolando Marín, UNAGUAS - CLOCSAS
Rosa María Gómez, AyA
Xinia Briceño, Comité Pro Agua Saludable
Yendri Murillo, AyA

Agradecimientos:

Ana Lorena Salmerón, UTN
Cintha Hernández, UCR
Elizabeth Loaiza, UCR
Gerardo Benavides, AyA
Marianela Abarca, UCR

Diseño y diagramación de la memoria:

Ingrid Hernández
ingridher30@gmail.com